

АКТ ПРОВЕРКИ № 6 – 2024

<u>Дата составления акта:</u>	23 июля 2024 г.
<u>Период проведения проверки:</u>	с 1 июля 2024 г. по 19 июля 2024 г.
<u>Объект проверки:</u>	Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 23 «Островок детства» г. Белгорода (МБДОУ д/с № 23), юридический и фактический адрес: 308013, г. Белгород, ул. Михайловское шоссе, д. 28 ИНН 3123025882
<u>Форма проведения проверки:</u>	Выборочная плановая проверка.
<u>Основание проверки:</u>	<ul style="list-style-type: none">- пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;- решение Совета депутатов города Белгорода от 25 февраля 2014 г. № 66 «Об уполномоченном органе»;- план проверок заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд и нужд муниципальных бюджетных учреждений городского округа «Город Белгород» по вопросу соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на 2024 год, утвержденный приказом руководителя уполномоченного органа, осуществляющего функции контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд от 19.12.2023 г. № 14.
<u>Предмет проверки:</u>	- соблюдение обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами РФ, Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
<u>Цель проверки:</u>	- осуществление контроля соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предупреждения и выявления нарушений законодательства РФ и иных нормативных правовых актов.

Проверяемый период: 2021 - 2023 гг.

В проверке принимали участие: Сергеева Татьяна Сергеевна – заместитель руководителя департамента экономического развития - начальник управления экономического развития и инвестиций администрации города Белгорода;
Глухова Светлана Николаевна - начальник отдела муниципальной экономики, тарифов и контроля в сфере закупок управления экономического развития и инвестиций департамента экономического развития администрации города Белгорода;
Тютюник Анна Юрьевна - главный специалист - эксперт отдела муниципальной экономики, тарифов и контроля в сфере закупок управления экономического развития и инвестиций департамента экономического развития администрации города Белгорода.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок (далее - СГОЗ) заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

В соответствии с частью 3 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактная служба, контрактный управляющий действуют на основании положения (регламента), разработанного и утвержденного на основании типового положения (регламента), утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

На основании части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ приказом от 11.01.2021 г. № 1/7-п контрактным управляющим назначен заведующий МБОУ д/с № 23 Гулевская Наталья Юрьевна. Приказами от 24.01.2022 г. № 8/4-п, от 09.01.2023 г. № 1-п ответственным за осуществление закупок (контрактным управляющим) назначена заместитель заведующего по АХР Носатова Ю.В. Приказом от 10.01.2023 г. № 2/9-п утверждено положение о контрактном управляющем МБОУ д/с № 23.

Приказами Минфина России от 31.07.2020 г. № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» утверждено новое Типовое положение (регламент) о контрактной службе и от 15.11.2021 г. № 175н «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства финансов Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о признании утратившим силу приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.04.2020 г. № 51н» в Типовое положение (регламент) о контрактной службе внесены изменения, вступающие в силу с 01.01.2022 г. Функции и полномочия контрактного управляющего МБОУ д/с № 23 соответствуют требованиям части 3 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, а также вышеуказанным актам.

Контрактный управляющий осуществляет свою деятельность во взаимодействии с МКУ «Центр бухгалтерского учета отрасли «Образование» города Белгорода» по соглашению № 23 от 02.09.2019 г., а также с МКУ «Центр ресурсного обеспечения муниципальных образовательных учреждений» согласно договорам от 01.01.2021 г. б/н, от 01.01.2022 г. б/н, от 01.01.2023 г. б/н.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

К проверке представлены следующие документы:

- диплом о профессиональной переподготовке с присвоением квалификации № 580400000810, выданный 10.03.2017 г., свидетельствующий о том, что Носатова Юлия Викторовна успешно освоила дополнительную профессиональную образовательную программу в ООО «Академия Бизнеса» в объеме 260 акад. часов и прошла итоговую аттестацию по программе профессиональной переподготовки «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- диплом о профессиональной переподготовке № 130600004715, выданный 17.12.2019 г., свидетельствующий о том, что Гулевская Наталья Юрьевна прошла профессиональную переподготовку в ООО «Результат» с 20 августа 2019 года по 17 декабря 2019 года по программе профессиональной переподготовки «Организация закупочной деятельности для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд», в объеме 510 акад. часов;

- удостоверение о повышении квалификации № ПК-144 000226, выданное 03.04.2024 г., свидетельствующее о том, что Носатова Юлия Викторовна прошла повышение квалификации в АНО ДПО «Учебный центр Сибирского Центра Госзаказа» по программе «Управление закупками товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в объеме 144 часа;

- удостоверение о повышении квалификации № ПК-144 000225, выданное 03.04.2024 г., свидетельствующее о том, что Гулевская Наталья Юрьевна прошла повышение квалификации в АНО ДПО «Учебный центр Сибирского Центра Госзаказа» по программе «Управление закупками товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в объеме 144 часа.

Проверка включает два этапа:

- проверка закупок в стадии размещения на момент проверки;
- проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены.

1. Проверка закупок в стадии размещения на момент проверки

На момент проведения проверки в стадии размещения извещения об осуществлении закупки находились:

- электронный аукцион на поставку субпродуктов пищевых крупного рогатого скота замороженные, НМЦК 11290000,00 рублей, реестровый номер 0126300035824000361;

- электронный аукцион на поставку сока из фруктов и (или) овощей, НМЦК 5561460,00 рублей, реестровый номер 0126300035824000359;

- электронный аукцион на поставку пасты томатной, НМЦК 2664000,00 рублей, реестровый номер 0126300035824000357.

Нарушений не выявлено, предписание по первому этапу проверки не выдано.

2. Проверка в отношении закупок, контракты по которым заключены:

2.1. Проверка наличия и порядка размещения плана – графика

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с частями 6, 7 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ план-график формируется и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств, утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности.

При анализе плана – графика закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов установлено: объемы закупок, запланированные в плане – графике, выполнены. За период 2023 года произошла корректировка плана-графика 33 раза. План финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утвержден заведующим МБОУ д/с № 23 Н.Ю. Гулевской 29.12.2022 г. Итоговая корректировка плана финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов утверждена заведующим МБОУ д/с № 23 Н. Ю. Гулевской 29.12.2023 г. План-график на 2023 год утвержден и размещен без нарушения срока 20.01.2023 г.

При анализе плана – графика закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов установлено: объемы закупок, запланированные в плане – графике, выполнены. За период 2022 года произошла корректировка плана-графика 36 раз. План финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утвержден заведующим МБОУ д/с № 23 Н.Ю. Гулевской 28.12.2021 г. Итоговая корректировка плана финансово-хозяйственной деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов утверждена заведующим МБОУ д/с № 23 Н. Ю. Гулевской О.А 17.01.2023 г. План-график на 2022 год утвержден и размещен без нарушения срока 14.01.2022 г.

При анализе плана – графика закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов установлено: объемы закупок, запланированные в плане – графике, выполнены. За период 2021 года произошла корректировка плана-графика 23 раза. План финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утвержден руководителем управления образования администрации города Белгорода И. А. Гричаниковой 15.01.2021 г. Итоговая корректировка плана финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов утверждена заведующим МБОУ д/с № 23 Н. Ю. Гулевской Н.А. 30.12.2021 г. План-график на 2021 год утвержден и размещен без нарушения срока 20.01.2021 г.

2.2. Проверка размещения заказов, участниками которых могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП) в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи (до 01.01.2022 г. – не менее пятнадцати процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи), путем проведения открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только СМП. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей. А также путем осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП (далее – отчет), предусмотренный частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе (далее – ЕИС).

Отчеты размещены в ЕИС без нарушения срока: за 2023 г. - 21.03.2024 г., за 2022 г. - 24.03.2023 г., за 2021 г. - 25.03.2022 г.

2.3. Проверка размещения и осуществления закупок для целей достижения заказчиком минимальной доли закупок российских товаров

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ при условии установления Правительством Российской Федерации минимальной доли закупок заказчик обязан осуществить закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок российских товаров (далее – отчет), предусмотренный пунктом 1 настоящей части, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в ЕИС. Отчеты размещены в ЕИС без нарушения срока: за 2023 г. - 22.03.2024 г., за 2022 г. - 24.03.2023 г., за 2021 г. - 25.03.2022 г.

2.4. Проверка осуществления закупок открытыми конкурентными способами, закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

В период с 01.01.2023 г. по 31.12.2023 г. МБДОУ д/с № 23 заключено контрактов (договоров) – 181 шт. на общую сумму 11989877,45 рублей, в том числе:

- по итогам проведения электронного аукциона - 20 шт. на сумму 5452284,55 рубля;

- с единственным поставщиком на осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, а также услуг центрального депозитария (п. 1 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ) - 1 шт. на сумму 240966,89 рублей;

- с единственным поставщиком на оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, отходами I и II классов опасности, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа) (п. 8 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ) - 2 шт. на сумму 764261,82 рубль;

- с единственным поставщиком на заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии (п. 29 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ) - 2 шт. на сумму 1127000,00 рублей;

- с единственным поставщиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей (п. 4 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ) – 78 шт. на сумму 809560,34 рублей;

- с единственным поставщиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей (п. 5 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ) – 78 шт. на сумму 3595803,85 рубля.

В период с 01.01.2022 г. по 31.12.2022 г. МБДОУ д/с № 23 заключено контрактов (договоров) – 185 шт. на общую сумму 23867304,76 рубля, в том числе:

- по итогам проведения электронного аукциона - 31 шт. на сумму 9481425,89 рублей;

- с единственным поставщиком на осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных

монополий, а также услуг центрального депозитария (п. 1 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ) - 1 шт. на сумму 220990,88 рублей;

- с единственным поставщиком на оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, отходами I и II классов опасности, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа) (п. 8 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ) - 2 шт. на сумму 721258,58 рублей;

- с единственным поставщиком на заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии (п. 29 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ) - 1 шт. на сумму 312000,00 рублей;

- с единственным поставщиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей (п. 4 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ) – 80 шт. на сумму 1262134,41 рубля;

- с единственным поставщиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей (п. 5 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ) – 70 шт. на сумму 11869495,00 рублей.

В период с 01.01.2021 г. по 31.12.2021 г. МБДОУ д/с № 23 заключено контрактов (договоров) – 196 шт. на общую сумму 15901021,80 рубль, в том числе:

- по итогам проведения электронного аукциона - 19 шт. на сумму 12224465,65 рубля;

- с единственным поставщиком на осуществление закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, а также услуг центрального депозитария (п. 1 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ) - 1 шт. на сумму 201997,48 рублей;

- с единственным поставщиком на оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, отходами I и II классов опасности, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа) (п. 8 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ) - 2 шт. на сумму 1072193,91 рубля;

- с единственным поставщиком на заключение договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии (п. 29 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ) - 2 шт. на сумму 366000,00 рублей;

- с единственным поставщиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей (п. 4 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ) – 160 шт. на сумму 1383564,08 рублей;

- с единственным поставщиком на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей (п. 5 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ) – 13 шт. на сумму 664800,68 рублей.

2.4.1. Проверка правильности ведения реестра контрактов, заключенных заказчиком

В соответствии с пунктом 6 части 3 статьи 4 Федерального закона № 44 – ФЗ предусмотрено ведение в ЕИС реестра контрактов, заключенных заказчиком, ведение которого возложено на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 – 7, 9, 12 и 14 части 2 данной статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ были внесены изменения

в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 данной статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. В порядке, установленном в соответствии с частью 6 данной статьи, в указанный орган направляется информация, указанная в пунктах 10 и 11 части 2 данной статьи, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, а информация, предусмотренная пунктом 13 части 2 данной статьи, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке. При этом, если в соответствии с настоящим Федеральным законом контракт, документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны с использованием единой информационной системы, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 данной статьи, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания таких контракта, соглашений и вступления в силу решения, в день подписания документа о приемке.

Частью 6 статьи 103 Федерального закона № 44 – ФЗ предусмотрено, что порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 г. № 60 утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 11 Правил, в реестр контрактов подлежат включению следующая информация и документы о приемке поставленного товара, в том числе поставленного заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, о приемке выполненной работы (ее результатов), о приемке оказанной услуги: документ о приемке в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты; дата подписания заказчиком документа о приемке; наименование, количество, единица измерения поставленного товара, объема выполненной работы, оказанной услуги; стоимость исполненных обязательств; наименование страны происхождения товара, информация о производителе товара (при наличии); размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей; реквизиты счета поставщика (подрядчика, исполнителя) для перечисления денежных средств в качестве оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, если заказчику в Федеральном казначействе в установленном порядке открыт лицевой счет получателя бюджетных средств (за исключением заказчиков, указанных в подпунктах "в" и "з" пункта 2 Положения (утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 г. № 1279); сумма требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Федеральным законом и неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), удерживаемая из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю) (в случае наличия в контракте условия, предусмотренного пунктом 2 части 14 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ).

В ходе проверки установлены случаи нарушения части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками – несвоевременного направления с использованием ЕИС информации об исполнении контракта для включения в реестр контрактов:

№ п/п	Реестровый номер контракта в ЕИС	Номер и дата контракта	Сумма контракта	Наименование и дата документа	Дата направления информации в ЕИС
1	3312302 5882220 00031	№ 1190- 23 19.12. 2022 г.	256200,00	Оплата согласно платежным поручениям от 05.12.2023 г. № 269738 на сумму 3050,00 руб., от 30.11.2023 г. № 266092 на сумму 4880,00 руб., от 30.11.2023 г. № 266089 на сумму 4880,00 руб., от 30.11.2023 г. № 266090 на сумму 4880,00 руб., от 30.11.2023 г. № 266091 на сумму 4270,00 руб., от 01.11.2023 г. № 239517 на сумму 4880,00 руб., от 27.10.2023 г. № 236905 на сумму 2440,00 руб., от 25.10.2023 г. № 234396 на сумму 2440,00 руб., от 24.10.2023 г. № 233601 на сумму 2440,00 руб., от 06.10.2023 г. № 217430 на сумму 2440,00 руб., от 25.12.2023 г. № 292977 на сумму 3050,00 руб., от 25.12.2023 г. № 292976 на сумму 3050,00 руб., от 28.12.2023 г. № 305357 на сумму 6100,00 руб., от 28.12.2023 г. № 302644 на сумму 1220,00 руб., от 28.12.2023 г. № 302117 на сумму 3050,00 руб.	18.06. 2024 г.
				Оплата, согласно платежному поручению от 27.09.2023 г. № 209303 на сумму 4880,00 руб.	10.10. 2023 г.
				Документ о приемке (акт) и счет-фактура № 177716 от 20.11.2023 г. на сумму 3050,00 руб. подписан ЭЦП заведующего Гулевской Н.А. 29.11.2023 г.	19.12. 2023 г.
2	3312302 5882220 00009	№ 0570- 23 04.07. 2022 г.	1231744,14	Оплата согласно платежным поручениям от 30.12.2022 г. № 311520 на сумму 123174,41 руб., от 30.12.2022 г. № 311521 на сумму 1108569,73 руб.	16.03. 2023 г.
3	3312302 5882220 00011	№ 0598- 23 13.07. 2022 г.	620887,05	Документ о приемке (акт) и счет-фактура № 15070004 от 18.07.2022 г. на сумму 620887,05 руб. подписан ЭЦП заведующего Гулевской Н.А. 21.07.2022 г.	25.07. 2022 г.
				Оплата, согласно платежным поручениям от 28.09.2022 г. № 218904 на сумму 558798,35 руб., № 218749 на сумму 62088,70 руб.	14.10. 2022 г.

Данные нарушения носят признаки правонарушения, которое влечет административную ответственность, предусмотренную частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

На момент проведения проверки в отношении нарушений, выявленные в ходе исполнения контрактов, заключенных в 2022 году (реестровый номер в ЕИС 3312302588222000009, 3312302588222000011), истек срок давности привлечения к административной ответственности должностного лица за нарушения

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности составляет 1 год).

2.4.2. Проверка осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пунктам 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик вправе осуществлять закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 данной статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать 10% СГОЗ заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

За проверяемый период МБДОУ д/с № 23 по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено:

Год	Количество контрактов (договоров)	Сумма контрактов (договоров), руб.
2023	78	809560,34
2022	80	1262134,41
2021	160	1383564,08

Нормы данного пункта не нарушены.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик вправе осуществлять закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 данной статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пять миллионов рублей или не должен превышать пятьдесят процентов СГОЗ заказчика и не должен составлять более чем тридцать миллионов рублей.

За проверяемый период МБДОУ д/с № 23 по пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключено:

Год	Количество контрактов (договоров)	Сумма контрактов (договоров), руб.
2023	78	3595803,85
2022	70	11869495,00
2021	13	664800,68

Нормы данного пункта не нарушены.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

План-график на 2022 год утвержден и размещен в ЕИС 14.01.2022 г. МБДОУ д/с № 23 заключены контракты (договоры) ранее даты размещения плана-графика в ЕИС, а именно от 10.01.2022 г. № 11 на поставку моющих, дезинфицирующих средств одноразовых расходных материалов с ООО «ОПТИМКОМПЛЕКТ» на сумму 4995,00 рублей, от 11.01.2022 г. № 831000057565 на оказание услуг по предоставлению местной, междугородней телефонной связи с ПАО «Ростелеком» на сумму 12000,00 рублей, от 13.01.2022 г. № 19 на поставку сельди с индивидуальным предпринимателем Ильяковым Игорем Анатольевичем на сумму 4998,00 рублей.

Данные нарушения носят признаки правонарушения, которое влечет административную ответственность, предусмотренную частью 1.6 статьи 7.30 КоАП РФ.

На момент выявления данного нарушения истек срок давности привлечения к административной ответственности должностного лица за нарушения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляет 1 год).

2.4.3. Проверка осуществления закупок малого объема с использованием ресурса «Электронный маркет (магазин) Белгородской области для «малых закупок»

Согласно постановлению Правительства Белгородской области от 13 июля 2015 года № 275-пп и на основании регламента осуществления закупок малого объема с использованием электронного ресурса «Электронный маркет (магазин) Белгородской области для «малых закупок» (далее – регламент ЭМ), утвержденного приказом управления государственного заказа и лицензирования Белгородской области от 23 мая 2017 года № 1034 «Об утверждении регламента осуществления закупок малого объема с использованием электронного ресурса», все закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением закупок, сведения о которых составляют государственную тайну, осуществляются через электронный ресурс «Электронный маркет (магазин) Белгородской области для «малых закупок». Нарушений не выявлено.

2.4.4. Проверка осуществления приемки и проведения экспертизы предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов.

В соответствии с частью 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. Либо в случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги заказчик, приемочная комиссия учитывает отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

Приказами от 11.01.2021 г. № 1/44-п, от 24.01.2022 г. № 8/6-п создана комиссия по приемке и экспертизе на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МБОУ д/с № 23 (далее - комиссия) в составе 5 (пяти) человек. Приказом от 09.01.2023 г. утвержден новый состав комиссии в количестве трех человек.

В соответствии с частью 6 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

В нарушение вышеуказанного требования Федерального закона № 44-ФЗ в период времени 09.01.2023 – 11.09.2023 гг. в состав комиссии входит 3 человека в связи с приостановлением деятельности МБОУ д/с № 23 на период выполнения капитального ремонта (01.06.2022 г. – 31.08.2023 г.).

Приказом от 10.01.2023 г. № 2/9-п утверждено положение о создании комиссии. Приказом от 11.09.2023 г. № 24/44-п внесены изменения в состав комиссии (состав комиссии увеличился до пяти человек).

В рамках проверки факта осуществления приемки и экспертизы результатов исполнения заключенных контрактов выявлено следующее. В нарушение части 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контрактов, в 2021 - 2022 годах не проводилась. Административная ответственность за данное нарушение в соответствии с КоАП РФ не предусмотрена.

В соответствии с частью 13 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ, а также согласно пункту 5.10. положения о создании комиссии по приемке и экспертизе при осуществлении приемки и экспертизы по контрактам, заключенным по результатам проведения электронных процедур, члены комиссии подписывают электронными подписями (далее – ЭЦП (в соответствии с требованиями

Федерального закона № 44-ФЗ)) поступивший документ о приемке или формируют с использованием ЕИС и подписывают ЭЦП мотивированный отказ от его подписания с включением в него причин такого отказа. Далее заказчик после членов комиссии подписывает документ о приемке или мотивированный отказ от его подписания ЭЦП лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает его в ЕИС.

В нарушение данного требования у членов комиссии отсутствуют ЭЦП, в ЕИС документ о приемке подписывает только заведующий МБОУ д/с № 23 Гулевская Н. Ю. Факт проведения приемки и экспертизы комиссией документами не подтвержден.

В ходе проверки выборочно проведено документальное изучение контрактов, первичных учетных документов, подтверждающих принятие товара, оказание услуг, выполнение работ, оплаты и установлены нарушения порядка проведения электронного актирования и сроков оплаты:

- от 04.07.2022 г. № 0570-23 на поставку и сборку детской мебели с Индивидуальным предпринимателем Селиверстовым Антоном Сергеевичем на сумму 1231744,14 рублей (реестровый номер в ЕИС 3312302588222000009).

Согласно пункту 3.1. контракта доставка товара заказчику осуществляется по адресу: г. Белгород Михайловское шоссе 2, с 01.11.2022 года по 30.11.2022 года.

Согласно пункту 3.2. контракта поставщик в течение 3 (трех) рабочих дней с момента поставки товара формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени поставщика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке.

Согласно пункту 3.5. контракта в случае создания в соответствии с частью 6 статьи 94 Федерального закона приемочной комиссии не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику документа о приемке:

а) члены приемочной комиссии подписывают усиленными электронными подписями поступивший документ о приемке или формируют с использованием единой информационной системы, подписывают усиленными электронными подписями мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа. При этом, если приемочная комиссия включает членов, не являющихся работниками заказчика, допускается осуществлять подписание документа о приемке, составление мотивированного отказа от подписания документа о приемке, подписание такого отказа без использования усиленных электронных подписей и единой информационной системы;

б) после подписания членами приемочной комиссии документа о приемке или мотивированного отказа от подписания документа о приемке заказчик подписывает документ о приемке или мотивированный отказ от подписания документа о приемке усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает их в единой информационной системе.

29.11.2022 г. составлен и подписан акт приемки-передачи товара на сумму 1058308,50 рублей с пометкой «заказчиком своими силами проведена экспертиза поставленных по контракту товаров, качество и объем соответствует условиям заключенного контракта». Акт приемки-передачи товара подписан заведующим МБОУ д/с № 23 Гулевской Н. Ю., подписи членов комиссии (приемочной комиссии) отсутствуют. Документ о приемке от 29.11.2022 г. № АС-000314 подписан ЭЦП заведующего МБОУ д/с № 23 Гулевской Н. Ю. и размещен в ЕИС 06.12.2022 г.

Согласно пункту 2.6. контракта расчеты между заказчиком и поставщиком производятся не позднее 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания сторонами в электронном виде документа о приемке.

Оплата произведена с нарушением установленного контрактом срока, согласно платежным поручениям от 30.12.2022 г. № 311520 на сумму 123174,41 руб., от 30.12.2022 г. № 311521 на сумму 1108569,73 руб.

Претензий по уплате пени за просрочку оплаты в отношении МБДОУ д/с № 23 или фактов уплаты пени проверкой не установлено.

Такие же условия контракта нарушены по следующим поставкам:

- от 04.07.2022 г. № 0556-23 на поставку и сборку детской мебели с Индивидуальным предпринимателем Селиверстовым Антоном Сергеевичем на сумму 1058308,50 рублей (реестровый номер в ЕИС 3312302588222000007);
- от 18.07.2022 г. № 0624-23 на поставку мебели с ООО "МЕБЕЛЬСТАР" на сумму 652189,12 рублей (реестровый номер в ЕИС 3312302588222000012);
- от 13.07.2022 г. № 0598-23 на поставку ноутбуков с ООО «Линк Технолоджи» на сумму 620887,05 рублей (реестровый номер в ЕИС 3312302588222000011).

Данные нарушения носят признаки правонарушения, которые влекут административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

На момент проведения проверки истек срок давности привлечения к административной ответственности должностного лица за нарушения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляет 1 год).

Выводы комиссии по результатам проверки:

По результатам проверки комиссией принято решение направить настоящий акт и материалы проверки в отношении МБДОУ д/с № 23, содержащие факты нарушения, в Федеральную антимонопольную службу по Белгородской области для рассмотрения и вынесения соответствующего постановления в части нарушения Федерального закона № 44-ФЗ.

Рекомендуем:

- соблюдать нормы части 1 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, по которым закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены;
- соблюдать нормы части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ - своевременно направлять информацию и документы для включения в реестр контрактов;
- соблюдать нормы части 6 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ – созданная по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта приемочная комиссия, должна состоять не менее чем из пяти человек;
- соблюдать нормы части 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ - для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, заказчик обязан провести экспертизу;
- соблюдать нормы пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ - своевременно производить оплату поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, отдельных этапов исполнения контракта;


- строго соблюдать законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок;

Лица, виновные в нарушении, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (ст. 107 № 44-ФЗ).

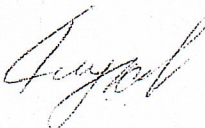
Настоящий акт составлен на 14 листах.

Подписи лиц, проводивших проверку:

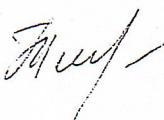
**Заместитель руководителя департамента
экономического развития – начальник
управления экономического развития
и инвестиций администрации города Белгорода**

 Т.С. Сергеева


**Начальник отдела муниципальной экономики,
тарифов и контроля в сфере закупок управления
экономического развития и инвестиций
департамента экономического развития
администрации города Белгорода**

 С.Н. Глухова

**Главный специалист - эксперт отдела
муниципальной экономики, тарифов и контроля
в сфере закупок управления экономического
развития и инвестиций департамента
экономического развития администрации города
Белгорода**

 А.Ю. Тютюник

**С актом проверки ознакомлен, копию получила:
Заведующий МБОУ д/с № 23**

 Н.Ю. Гулевская
«23» июль 2024 г.

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки:
